

Innovativ Offentlig Anskaffelse

Bygging av svømmehall/flerbrukshall på Jøa

Prosjektledelse: Fosnes kommune



**Et pilotprosjekt i Regionalt Program for Leverandørutvikling,
NHO Trøndelag
Pilotnotat og samarbeidsavtale mellom Fosnes kommune
(oppdragsgiver) og NHO Trøndelag**

Innhold

1	OM FOSNES KOMMUNE.....	3
2	BAKGRUNN FOR ANSKAFFELSEN.....	3
2.1	Nåsituasjon og utfordringsbildet.....	3
2.2	Svømmehall/flerbrukshall.....	4
2.3	Noen teknologiske og funksjonelle momenter.....	5
2.4	Risikovurdering.....	5
3	OM REGIONALT PROGRAM FOR LEVERANDØRUTVIKLING.....	5
4	OM ANSKAFFELSESPROSESSEN.....	6
5	TENTATIV TIDS- OG AKTIVITETSPLAN.....	6
6	OM SAMARBEIDET FOSNES KOMMUNE OG NHO.....	7

1 Om Fosnes kommune

Fosnes kommune ligger i Namdalen i Nord-Trøndelag. Kommunen har en barnehage, en barne – og ungdomsskole på Jøa og et oppvekstsenter på fastlandet på Salnes.

For Fosnes kommune er det viktig å utvikle et stimulerende livsmiljø for alle i kommunen, som bidrar til at den enkelte innbygger kjenner tilhørighet, trygghet og omsorg.

Kommunen vil legge til rette for gode levevilkår i alle livets faser gjennom et godt og variert botilbud, gode oppvekstvilkår, sikre arbeidsplasser, gode og tilgjengelige helsetjenester, brukertilpasset offentlige tjenester og et godt og variert fritidstilbud til alle.

Flerbrukshallen i kombinasjon med ny svømmehall vil gi et åpent tilgjengelig svømmebasseng i kommunen, ny giv for ulike idretter og gode muligheter for innendørs trim-, helse- og idrettsaktivitet.

I tillegg nye muligheter for kulturlivet ved å legge til rette for større arrangement, som f.eks musikk- og sangerstevner, messer og konserter.

Disse mulighetene kan gi bedre rammer for kulturbasert næringsliv i kommunen og bidra til økt bolyst og trivsel.

Kommunen har etter flere år med nedgang i folketallet, nå stabilisert utviklingen på ca 650 innbyggere.

2 Bakgrunn for anskaffelsen

2.1 Nåsituasjon og utfordringsbildet

Svømmehall:

Dagens svømmehall, med opplæringsbasseng på 12,5 x 8,5 m, er fra 1974. Selve bassenget ble delvis rehabilitert i 1992 – 1996. Det ble da også montert nytt ventilasjonsanlegg i bygget.

Skadeutbredelsen i bassenget har akselerert de senere år, og taket lekker selv om det ble lappet for fire år siden. Renseanlegget må skiftes ut. Svømmehallen ble stengt våren 2010 på grunn av dårlig teknisk stand.

Fosnes er i dag eneste kommune i Nord-Trøndelag som ikke har åpent svømmebasseng.

Jøa samfunnshus ble bygd i 1967 og inneholder gymsal, scene, kjøkken, bibliotek, lagerrom for lag og foreninger, varmesentral for hele den kommunale bygningsmassen i området, kontor for vaktmester og renholder samt teknisk rom til drift av huset.

Gymsal:

Dagens gymsal er på 9 x 16 meter. Kapasiteten på ettermiddags- og kveldstid er i dag for liten, og det er få muligheter for å leie salplass til nye tilbud på Jøa. Gymsalen brukes både som kommunens storstue og til all innendørs trim- og idrettsaktivitet. Når salen er utleid til kultur- / møteformål, må idretten vike, og mister sin treningstid.

Garderøber:

Svømmehallen inneholder 1 sett garderøber, som brukes til svømmehall, gymsal og scene. Disse tilfredsstillt langt fra dagens krav til universell utforming.

Scene:

Dagens scene er så liten at de fleste kulturarrangementer trekkes ut i rommet foran scenen. Dette begrenser publikumsarealet betraktelig. Sceneåpningens beskaffenhet virker også ugunstig på lydopplevelsen i salen. Heisbare bommer for lys og scenebakkepper må sertifiseres.

Scenen tilfredsstillt ikke dagens krav til universell utforming. Den begrensede adkomsten resulterer også i tungvindt og delvis helsefarlig frakt av tyngre teknisk utstyr.

Bibliotek:

Dagens lokaler er på 63 m² og biblioteket har for liten plass. Dagens begrensede arealer til oppstillingsplass og lagerkapasitet gjør driften av biblioteket utfordrende.

Lagerplass lag og foreninger:

Kor og korps disponerer i dag rom til lager for utstyr og materiell i Jøa samfunnshus.

Fosnes kommune klarer ikke i dag å oppfylle plikten til svømmeopplæring eller universiell utforming og har ikke lokaler som tilfredsstillende kravene til eksterne kulturelle oppsetninger i eksisterende lokaler.

2.2 Svømmehall/flerbrukshall

Kulturdepartementet, Norges Idrettsforbund og Olympiske Komite (NIF) har følgende definisjon på flerbrukshall:

Hall som kan brukes vekselvis til ulike idrettsaktiviteter uten klargjøring / omgjøring med tap av brukstid (løpende vekselbruk) Parallell sambruk av ulike aktiviteter inngår også i dette begrepet.

Kan også være ønskelig å kunne innpasse utenomidrettslig aktivitet i hallen. Sosiale treffsteder, internettkafe, fritidsklubb og rom for annen kulturaktivitet / foreningsaktivitet er eksempler på dette.

En flerbrukshall i kombinasjon med ny svømmehall kan bli et nytt og bedre aktivitetssenter i kommunen, og bidra til økt bolyst og trivsel. Flerbrukshallen kan gi ny giv for ulike idretter

gjennom bedre lokaliteter. Det kan gi muligheter for nye idretter. Dette gir kulturlivet nye muligheter og legger til rette for større arrangement, som f.eks musikk- og sangerstevner, messer og konserter. Disse mulighetene kan gi bedre rammer for kulturbasert næringsliv i kommunen.

I juni 2009 ble det foretatt en brukerundersøkelse blant alle lag og foreninger som Fosnes kommune har oversikt over, samt skole og kulturskole, for å kartlegge behov og ønsker i forbindelse med en eventuell utbygging av flerbrukshall. Svarene fra brukerundersøkelse har vært med under arbeidet med utforming av forprosjektet.

Fosnes kommunestyre vedtok under behandling av økonomiplanen 2013 – 2016 å videreføre forprosjektet med mål om å bygge ny svømmehall med opplæringsbasseng på 8,5 m x 12,5 m og flerbrukshall med aktivitetsflate på 20 m x 30 m på Jøa. Med bakgrunn i foreløpige tall fra forprosjektet, er det lagt til grunn et investeringsbehov med en øvre ramme på til sammen 63 millioner kroner inkludert merverdiavgift.

Investeringstiltaket er foreslått finansiert med lån, spillemidler og andre tilskudd.

I tillegg til hovedprosjektet kommer kostnader til forprosjektering/prosjektering med kroner 3.600.000 inkludert merverdiavgift.

En av forutsetningene for realisering av prosjektet var tildeling av spillemidler. Forhåndsgodkjenning av prosjektet er blitt gitt og søknaden fra Fosnes kommune om spillemidler på kroner 10.000.000 ble behandlet og innvilget i juni 2013. Valg av tomt er gjennomført.

Som en forberedelse til politisk realitetsbehandling av prosjektet må forprosjektets budsjett og funksjonelle kravspesifikasjon, samt driftskostnader kvalitetssikres. Det er også nødvendig å vurdere hvordan man kan redusere risikoen for overskridelser i prosjektet.

2.3 Noen teknologiske og funksjonelle momenter

- passivhusstandard/så nær passivhusstandard som mulig
- akustikk-løsninger i hele bygningen som tilfredsstillende bruk til kultursted, eventuelt mulighet for å påvirke etterklang
- optimale materialvalg og optimale byggemetoder og –konstruksjoner tilpasset bruk og de påkjenninger flerbrukshallen vil få
 - o eksempelvis: overflateelastisk gulv i hallen (brukes både til idrett og kulturell aktivitet), og plass-støpt betong i svømmebassenget hvis det er mest hensiktsmessig
 - o riktig materialvalg i ventilasjonsanlegg
 - o funksjonelt ifhtrenhold (tåle høytrykksrenhold), og tilstrekkelig med fall mot sluk og godt avløp i dusjer
- miljøvennlige energiløsninger med god intern energistyring, eks varmeløsninger og varmelagring
- miljøvennlig renseteknologi, så lavt energibruk som mulig
- miljøvennlig vannbehandlingssystem med så lavt energibruk som mulig, men mulighet for hurtig temperaturreguleringer av svømmebasseng
 - o det må tas høyde for lokal vannkvalitet ved forslag til system
- vedlikeholdsfrie ytterflater
- universiell utforming, ev heve/senke-bunn i basseng
- løsninger som hindrer legionella-bakterier
- for øvrig skal lovpålagte krav og forskrifter knyttet til bygging av svømme/flerbruks-haller følges

-
Behov og utfordringer, mer spesifikt fra brukere i kommunen, vil bli ytterligere belyst under dialogaktiviteter knyttet til anskaffelsen.

2.4 Risikovurdering

Økonomien i prosjektet er av betydning for bygging og ved drift/vedlikehold av bygget. Fosnes kommunen skal endelig bestemme seg for bygging etter at man har et bedre bilde av blant annet økonomien. Det vil skje etter at dialogaktiviteter er gjennomført. Forprosjektet vil danne endelig beslutningsgrunnlag for kommunestyret behandling av saken.

3 Om Regionalt Program for Leverandørutvikling

NHO, Næringslivets Hovedorganisasjon og KS, Kommunesektorens organisasjon, er initiativtakere til Nasjonalt Program for Leverandørutvikling. Regionalt Program for Leverandørutvikling bygger på det Nasjonale, og drives av NHOs trøndelagsavdeling, og skal fremme innovative offentlige anskaffelser i Trøndelag. Programmet gjennomføres som et partnerskap mellom nasjonale innovasjonsaktører, statlige virksomheter, kommuner og næringsliv. Programmet gjennomføres i perioden 2010-2014. I Trøndelag er partnerne Sør- og Nord-Trøndelag fylkeskommuner, Trondheim kommune og Innovasjon Norge, avd. Trøndelag.

Programmets visjon er å utnytte offentlige anskaffelser på en mer aktiv måte som stimulerer til konkurranse, næringsutvikling og innovasjon i næringslivet, for slik å legge til rette for mer behovsrettede produkter og tjenester til bedre betingelser for offentlige kunder. Det er viktig for oppdragsgiver å formidle sine behov best mulig for å få mest mulig nyttig informasjon og innspill tilbake (bli kjent med markedet, leverandørene og mulighetene/løsninger).

Sentrale mål er å øke *kunnskapen* om innovative offentlige anskaffelser, samt øke *gjennomføringen* av slike anskaffelser.

Et viktig virkemiddel er gjennomføring av pilotprosjekter. I Fosnes kommune sin anskaffelsesprosess for svømmebasseng og flerbrukshall bidrar Program for Leverandørutvikling med blant annet kompetanse om innovative anskaffelser (veiledning, fasilitere anskaffelsesprosessen), samt mobilisering av relevante bedrifter/leverandørmarkedet og bedriftsnettverk i dialogaktiviteter.

4 Omanskaffelsesprosessen

Materialvalg, tekniske løsninger, energiløsninger og lignende er i rask utvikling.

Fosnes kommune ønsker gjennom en innovativ anskaffelsesprosess å utfordre leverandørene og lokale leverandører i særdeleshet gjennom dialog i forkant av anbudsutlysningen for å sikre en framtidrettet løsning og utnytte mulighetene under planleggingen til å realisere et bygg med bærekraftige vedlikeholds- og driftskostnader.

Å gjøre seg godt kjent med markedet, løsninger og muligheter er et viktig poeng i måten å gjennomføre anskaffelsen på, og dialogaktivitetene skal bidra til å utvikle en så god kravspesifikasjon som mulig.

Framgangsmåten skal gjøre Fosnes kommune bedre rustet til å gjennomføre selve anskaffelsen (valg av prosedyre) og ta riktige beslutninger. Gjennom en god før-anskaffelsesprosess vil kommunen også oppnå bedre forståelse for egne behov. Prosessen har som mål å realisere bygging av en kostnadseffektiv svømmehall/flerbrukshall i kommunen.

Prosessen skal også benyttes som en læreprosess for kommunen til å nyttiggjøre seg verktøyene og metoden i innovative anskaffelser i andre tilsvarende prosesser.

5 Tentativ tids- og aktivitetsplan for anskaffelsen

<u>Aktivitet</u>	<u>Tidspunkt</u>
Pilotnotat ferdig	09. des.2013
Behovsdefinering til bruk i dialogkonferanse I ferdig	30. jan 2014
Spesielle utfordringsområder og kompetanseområder	
Implementering av prosessen hos kommunestyret	30. jan.2014
Dialogkonferanse I utlyses på Doffin	16.jan. 2014
Dialogkonferanse II utlyses på Doffin	10. feb 2014
En-til-en-møter med leverandører	mars/april
Funksjonell- og ytelsesbasert konkurransegrunnlag	mai
Anbudsutlysning	1. juni 2014

6 Om samarbeidet

Fosnes kommune eier anskaffelsesprosessen "Bygging av svømmehall/flerbrukshall på Jøa" og bærer alle kostnader knyttet til gjennomføringen. Program for Leverandørutvikling (PLU) holdes løpende orientert av Fosnes kommune om prosessens status og fremgang. PLU bistår Fosnes kommune med veiledning og rådgivning knyttet til innovative offentlige anskaffelser, og til gjennomføring av dialogkonferanse og ev annen leverandørkontakt. PLU finansierer selv sine utgifter knyttet til bistanden. Det er kostnadsfritt for Fosnes kommune å bruke PLUs bistand.

Fosnes kommune anmodes til:

- Å avsette / bruke nok tid i organisasjonen forbundet med den innovative anskaffelsen
- Å forankre metoden / framgangsmåten i denne anskaffelsen hos alle beslutningsaktører i organisasjonen
- Å holde planlagt tidsplan og hensiktsmessig framdrift beskrevet i dette dokumentet
- Å dekke kostnader* knyttet til dialogaktivitetene som gjennomføres
- Å tilrettelegge for ekstern evaluering, og, ved forespørsel, å stille opp for informasjon om anskaffelsesprosessen i regi av Regionalt og/eller Nasjonalt program for leverandørutvikling

Program for leverandørutvikling forplikter seg til:

- Å fasilitere og kvalitetssikre den innovative anskaffelsesprosessen, dele kunnskap om metoden til Fosnes kommune, være tilgjengelig når Fosnes kommune har behov for bistand
- Å informere om muligheter for utviklingsstøtte fra virkemiddelapparatet
- Å bidra til å arrangere dialogaktiviteter mot markedet samt å invitere og mobilisere bransjer, bedriftsnettverk, bedrifter/potensielle leverandører, FoU-aktører etc. til disse
- Å evaluere** prosjektet for å utvikle metodikken og for læring (både hos oppdragsgiver og Programmet)
- Å informere om anskaffelsesprosessen til bl.a. partnere og andre offentlige aktører som tenker å gjennomføre en innovativ offentlig anskaffelse
- Å bruke anskaffelsen som et eksempel i programmets informasjons- og formidlingsarbeid

Program for Leverandørutvikling betrakter Fosnes kommunes anskaffelse "Bygging av svømmehall/flerbrukshall på Jøa" som et aktuelt pilotprosjekt fordi det utfordrer markedet ifht nye og bedre løsninger for svømmehaller, slik at de bygges mer kostnadseffektivt, har lavere driftskostnader, tar hensyn til livssyklus-kostnader, og fører til mindre miljøavtrykk. Det er flere teknologiske utfordringer knyttet til svømmehaller som bør utfordres da det er mange eksempler i Norge på svømmehaller som "ikke holder mål". Mange svømmehaller står tomme fordi kommuner ikke har råd til å drifte dem. Dette er en nasjonal utfordring, og det gjelder mange kommuner i Norge.

Behovet for kunnskap om hva leverandører kan tilby, og mulige løsninger, er høy (endringer skjer fort), viljen til å gjennomføre en innovativ anskaffelse er tilstede hos Fosnes kommune og forankret i vedtak og hos politisk og administrativ ledelse.

*Nasjonalt program for leverandørutvikling arbeider for å arrangere en nasjonal dialogkonferanse der vi samler alle kommuner som ønsker det, og som skal i gang med bygging av svømmeanlegg, til dialog med potensielle leverandører. Denne dialogkonferansen vil med størst sannsynlighet bli lagt til Næringslivets Hus i Oslo (NHO) da Programmet vil bære arrangementskostnader forbundet med denne. Det er ikke avgjort endelig om det blir en nasjonal dialogkonferanse, men avgjørelsen må senest fattes rundt årsskiftet 2013/14. Fosnes kommune kan vurdere å arrangere en lokal dialogkonferanse i tillegg for lokale/regionale leverandører.

**Hvis dette blir en del av en nasjonal pilot i det Nasjonale programmet, er det etablerte rutiner og kostnadsdekning for evaluering av anskaffelsesprosessen. Hvis det blir et regionalt prosjekt, er det i skrivende stund ikke midler i Programmet til gjennomføring av evaluering. Det jobbes med saken og det kan være slik at økonomiske midler er på plass den dagen Fosnes-piloten skal evalueres (det skjer etter anbudsutlysningen). En annen løsning kan være at Fosnes kommune dekker kostnader til evaluering selv hvis program-midler ikke er på plass.

Dersom forutsetningene i anskaffelsen endres, kan samarbeidet avsluttes eller at anskaffelsen ikke får status som pilotprosjekt i Programmet. Dette kan for eksempel være at prosjektleder slutter, stopp i fremdrift pga politiske vedtak og lign.