

Anskaffelse av løsning for behandling og anvendelse av avløpsslam fra renseanlegg i GVB-kommuner

Orientering om anskaffelsen og konkurransegrunnlaget

Teamsmøte 17.11.2020

Dagsorden

- Generell innledning, *Anne Berit Steinseth, GVB*
- KGLs struktur og gjennomføring av anskaffelsen, *Anita Eide, GVB*
- Gjennomgang høringsinnspill, *Anita Eide, GVB*
- Kvalifikasjonskrav, *Jarle Marthinsen, Mepex Consulting AS*
- Tildelingskriterier og evaluering, *Jarle Marthinsen, Mepex Consulting AS*
- Evalueringsmodell, *Kristian Jåtog Trygstad, Advokatfirmaet Mageli ANS*
- Regulering av endringer underveis i avtaleperioden, *Trude Holmen, Advokatfirmaet Mageli ANS*

Generell innledning

Formål med møtet:

- Gjennomgå hvordan konkurransegrunnlaget er strukturert
- Gi informasjon om hvordan høringsinnspillene er håndtert
- Gjennomgang av de deler av dokumentet som vi tror kan være av størst interesse

Det er ikke lagt opp til diskusjon.

Vi kan ta spørsmål skriftlig via chat, men det er ikke gitt at de vil bli besvart i møtet.

Generell innledning

Anskaffelsen omfatter: Henting, transport, behandling og anvendelse av avløpslam fra de renseanleggene som inngår i anskaffelsen

To faser:

- Midlertidig fase – inkluderer ikke slam fra Siljan RA, Enga RA i Sandefjord og Tønsberg RA. og permanent.
- Permanent fase – inkluderer alt slam fra alle RA som omfattes av anskaffelsen, unntatt for Sandefjord der kun en andel slam omfattes. Endelig avklaring fra Larvik om deltakelse kommer.

Transport: Unntatt Falkensten og Åsgårdsstrand RA i Horten og Vårnes RA i Sandefjord.

Framdrift for anskaffelsen:

| Aktivitet | Tidspunkt |
|--|----------------------------|
| Frist for å stille spørsmål om kvalifiseringen | 26.11.2020 |
| Frist for levere forespørsel om å bli kvalifisert til å delta i konkurransen | 07.12.2020 kl 12:00 |
| Meddelelse om resultat av kvalifisering av tilbydere | 11.01.2021 |
| Invitasjon til å levere tilbud/delta i konkurransen | 11.01.2021 |
| Frist for å stille spørsmål om konkurransen | 09.04.2021 |
| Tilbudsfrist | 19.04.2021 kl 12:00 |
| Tilbudsevaluering/forhandling | uke 16-26 |
| Meddelelse om valg av leverandør | uke 26 |
| Avtaleinngåelse | 19.07.2021 |
| Tilbudets vedståelsesfrist | 20.10.2021 |
| Oppstart tjenesteleveranse | 01.09.2021 |

Konkurransesgrunnlagets innhold og struktur

➤ *Konkurransesgrunnlaget med vedlegg er komplekst og hele bør leses før spørsmål stilles*

Konkurransesgrunnlaget

Konkurransesgrunnlaget: Regler for gjennomføring, om deltakelse (alene eller i felleskap), kvalifikasjonskrav og dokumentasjonskrav, tildelingskriterier og grunnlag for evaluering, krav til innhold og utforming kvalifikasjonssøknad og tilbud

- Vedlegg 1: Kundens kravspesifikasjon beskriver hva som skal anskaffes og redegjør for minimumskrav som gjelder for tjenesteleveransen
- Vedlegg 2: Pris- og tilbudsskjema
- Vedlegg 3: Klimakalkulator, beregning av klimaeffekt
- Vedlegg 4: Avtale og avtalebestemmelser
- Vedlegg 5: ESPD-skjema, fylles ut elektronisk av tilbyder og støttende virksomheter
- Vedlegg 6: Forpliktelseserklæring som skal fylles ut av støttende virksomheter
- Vedlegg 7: Opplysninger om renseanlegg
- Vedlegg 8: Kart over renseanlegg

Vedlegg 4 Avtalen med bilag

Avtale og generelle avtalevilkår

- *Bilag 1: Kundens kravspesifikasjon*
- *Bilag 2: Leverandørens løsningsbeskrivelse som består av*
 - *Beskrivelse/dokumentasjon av hvordan alle minimumskravene i vedlegg 1 til KGL oppfylles*
 - *Utfyllende beskrivelser/dokumentasjon av tildelingskriteriene kvalitet og miljø i 5.2.3 og 5.2.4 i KGL*
 - *Utfylt klimakalkulator, vedlegg 3 til KGL*
- **Bilag 3: Bestemmelser for midlertidig fase og godkjenningsperiode med vedlegg**
 - Vedlegg A: Protokoll som redegjør for hvordan overholdelse av minimumskrav og oppnådde ytelser/funksjoner i godkjenningsperioden skal dokumenteres
 - Vedlegg B: Tidslinje som viser aktiviteter og hva som skal skje/dokumenteres i de igangkjøringsperiode, stabil-drift-periode og godkjenningsperiode
- Bilag 4: Tjenestenivå med standardiserte kompensasjoner
- Bilag 5: Administrative bestemmelser
- Bilag 6: Samlet pris og prisbestemmelser
- Bilag 7: Endringer av avtalen etter avtaleinngåelse

Gjennomføring av anskaffelsen

Team

- Anne Berit Steinseth, GVB
- Anita Eide, GVB
- Jørgen Fidjeland, Tønsberg renseanlegg IKS
- Jarle Marthinsen, Mepex Consulting AS
- Bjarne Paulsrud, Paulsrud Consulting AS
- Kristian Jåtog Trygstad, Advokatfirmaet Mageli ANS
- Trude Holmen, Advokatfirmaet Mageli ANS

Gjennomføring av anskaffelsen

Tidsplan for gjennomføring, punkt 1.5 i KGL

| Aktivitet | Tidspunkt |
|--|----------------------------|
| Frist for å stille spørsmål om kvalifiseringen | 26.11.2020 |
| Frist for levere forespørsel om å bli kvalifisert til å delta i konkurransen | 07.12.2020 kl 12:00 |
| Meddelelse om resultat av kvalifisering av tilbydere | 11.01.2021 |
| Invitasjon til å levere tilbud/delta i konkurransen | 11.01.2021 |
| Frist for å stille spørsmål om konkurransen | 09.04.2021 |
| Tilbudsfrist | 19.04.2021 kl 12:00 |
| Tilbudsevaluering/forhandling | <i>uke 16-26</i> |
| Meddelelse om valg av leverandør | <i>uke 26</i> |
| Avtaleinngåelse | 19.07.2021 |
| Tilbudets vedståelsesfrist | 20.10.2021 |
| Oppstart tjenesteleveranse | 01.09.2021 |

Gjennomføring av anskaffelsen

Konkurranse med forhandlinger

Kvalifikasjonsfase

- Frist for å stille spørsmål angående kvalifiseringen: 26.11.
- Frist for kvalifikasjonsforespørsel: 07.12.20
- Utfallet av vurderingen og invitasjon til å inngi tilbud kunngjøres 11.01.21

Tilbuds- og forhandlingsfase

- Frist for å stille spørsmål 09.04.2021
- Tilbudsfrist 19.04.2021
- Stram tidsramme for gjennomføring av evaluering og forhandlinger
- Tilbudene vil i stor grad avgjøre om det vil være behov for én runde med forhandlinger eller flere
- Foreslått tidsplan har tatt høyde for kun en runde med forhandlinger og levering av reviderte tilbud
- GVB har mulighet til å utsette oppstart for tjenenesteleveranse til 01.01.2021 og vil gjennomføre flere forhandlingsrunder dersom dette er nødvendig for å få en god prosess/anskaffelse

Gjennomgang høring

- Tjenesteanskaffelse
 - GVB skal anskaffe behandling og anvendelse av slam – ikke kjøpe et anlegg. Forhold knyttet til eventuell bygging av nytt anlegg eller utvidelse av eksisterende er leverandørens ansvar, inkl. kontakt med Tønsberg kommune angående tomt på Rygg
- Alternative tilbud
 - Tillates ikke. Alternative tilbud avviker fra kravene i konkurransen. Tilbudet må oppfylle de kravene som stilles i konkurransegrunnlaget. Minstekravene er ufravikelige.
- Leverandør kan i tilbudet ikke ta forbehold om offentlig støtte
 - Søknadsbehandlingstid hos Enova er på 4-6 uker. Eventuell støtte fra Enova må avklares før tilbudet leveres.
- Parter
 - Leverandør - Den tilbyderen som vinner konkurransen
 - Kunde – GVB AS
 - Produsent – renseanleggene som skal levere slam

Gjennomgang høring

- Tildelingskriterier gir ikke tilstrekkelig forutberegnelighet og gir GVB for mye frihet til å utøve skjønn i evalueringen
 - Kriteriene, hvordan de skal dokumenteres i tilbudene samt hvordan de skal evalueres er nå tydeliggjort i KGL
 - Vi mener kravene til forutberegnelighet er ivaretatt
- Tjenesteanskaffelse
 - Noen forslag til endringer er ikke relevante, fordi GVB skal anskaffe tjeneste og ikke kjøpe et anlegg
 - Sikkerhetsstillelse – verdien av et anlegg avskrives over tid, men omfanget av tjenesten vil ikke avta over tid, ergo må sikkerheten som stilles være den samme for hele avtaleperioden
- Faser
 - Hvilke faser og hva som skal inngå i hver er nå tydeliggjort i KGL
 - Bestemmelser som gjelder for midlertidig fase og hvilke krav som må oppfylles for godkjenning av overgang fra midlertidig til permanent fase er tydeliggjort i bilag 3 til avtalen med vedlegg A. Protokoll for godkjenning og B. Tidslinje

Gjennomgang høring

- Risikofordeling
 - KGL og avtalen reflekterer den risikodelingen som GVB har valgt
 - Risiko knytta til framtidige endringer i myndighetskrav er GVBs
 - Usikkerhet knytta til innhenting av tillatelser for anlegg og krav som fastsettes i disse er leverandørens
 - Usikkerhet knytta til framtidige endringer reguleres av endringsbestemmelser i avtalen, inkludert hvordan innovasjon og utvikling skal skje og hvordan endringer i godtgjørelse skal avtales
- Frigjøringsklausul i midlertidig fase
 - Tydeliggjort hva som er *saklig grunn* og hva som utgjør en *vesentlig forsinkelse*
- Pris på biogass i markedet
 - Slik KGL foreligger, ligger risikoen for endringer i markedet hos leverandør
- Klimakalkulator
 - Ganske mange spesifikke spørsmål og forslag til tydeliggjøring. Disse er nå ivaretatt i klimakalkulatoren.
 - Standardverdien er i større grad lagt til grunn. Kilder til disse er angitt.
 - Utnyttelse av bioresten og klimaeffekten av denne er tatt ut av kalkulatoren

Kvalifikasjonskrav og dokumentasjon

4.5 Økonomisk og finansiell kapasitet

Krav

Tilbyderen skal ha tilstrekkelig økonomisk og finansiell kapasitet for gjennomføringen av oppdraget

Krav om villighetserklæring for sikkerhetsstillelse er tatt ut. Kravet er flyttet til tilbudsfristen.

Dokumentasjonskrav

Årsregnskap, årsberetning og revisjonsberetning

- *Kredittvurderingen som kun vil bli brukt som bakgrunnsinformasjon.*

Dersom tilbyderen har saklig grunn til ikke å framlegge den dokumentasjonen oppdragsgiver krever, kan han redegjøre for denne grunnen, og dokumentere sin økonomiske og finansielle kapasitet ved å legge fram ethvert annet dokument som oppdragsgiver anser som egnet.

Tilbyderen oppfordres i slike tilfeller til å ta opp dette med oppdragsgiver i god tid før søknadsfristens utløp.

Kvalifikasjonskrav og dokumentasjon

4.6 Tekniske og faglig kvalifikasjoner

Krav

- God gjennomføringsevne og kapasitet.
- Dedikerte nøkkelpersoner skal samlet ha gode kvalifikasjoner og flere års erfaring.
- Erfaring fra sammenlignbare oppdrag.

Dokumentasjonskrav

- Beskrivelse av hvor stor del av oppdraget tilbyderen vurderer å sette bort til underleverandører.
 - Hvis underleverandør ikke er valgt – beskrive hvilke deler som planlegges satt ut til underleverandør
- Nøkkelpersonell i permanent fase – funksjoner skal beskrives
- Tre mest relevante oppdrag siste 5 år
 - Tilbydere med kort historikk/nyetablerte firmaer må fortsatt kunne legge fram dokumentasjon som viser at kravene oppfylles. Relevant dokumentasjon fra eierselskap og tidligere ansettelsesforhold kan tas med.

Tildelingskriterier og evaluering

| Tildelingskriterier | Vekt | Dokumenteres ved: |
|---------------------|------|--|
| Pris | 50 % | Utfylt pris- og tilbudsskjema, vedlegg 2 |
| Kvalitet | 20 % | Beskrivelse som angitt under punkt 5.2.3 i KGL |
| Miljø | 30 % | Utfylt klimakalkulator, jf. vedlegg 3, samt utfyllende beskrivelser og dokumentasjon av ressursutnyttelse av bioresten og rejektivannet som angitt i punkt 5.2.4 i KGL |

Tilbudene blir evaluert opp mot angitte tildelingskriterier

- Oppdragsgiver understreker at tilbyderne forplikter seg til å levere i henhold til GVBs beskrivelse som gis under hvert tildelingskriterium
- Tilbudte ytelser (som beskrives i tilbudet) i henhold til denne beskrivelsen vil bli fulgt opp i avtaleperioden, og eventuell manglende oppfyllelse vil medføre sanksjoner som beskrevet i avtalen og dennes bilag

Pris- og tilbudsskjema

Post 1.5 Opsjon - behandlingspris (jf. konkurransegrunnlaget, punkt 1.4)

For opsjonen skal det legges inn behandlingspris (kr/tonn TS) for videre drift i 5 år etter at permanent fase er over. Prisen skal inkludere alle kostnader fra mottak av slam til sluttdisponering av produsert produkt i samsvar med avtalens bilag 6. Grønn celle skal fylles ut.

| | slam | | tørrstoff | | |
|--------------------|-------------------------|---------------|------------------|-------------------|-------------------|
| | brutto mengde | TS | mengde | Enhetspris | Årlig pris |
| | 2040 | snitt alle | 2040 | | |
| | tonn/år | % | tonn TS/år | kr/tonn TS | kr/år |
| Alle anlegg | Alle renseanlegg | 31 780 | 25 % | 7 915 | 0 |

- Ber om pris på slambehandling
- Priser inngitt for transport og sluttdisponering i fase 2, legges til grunn for vurdering av opsjonsperioden.

Tildelingskriterium kvalitet

- Imøtekommet leverandørens forslag i høringsrunde, ved at kriteriet nå er tydeliggjort og mer spesifisert, og vi presiserer hva vi vil legge vekt på i evalueringen og hvordan det skal dokumenteres.
- Mer forutberegnelig for leverandørene
- Skjønnsmessig vurdering på bakgrunn av leverandørens beskrivelse

Klimakalkulator

- Forenklet modell som er utviklet for denne anskaffelsen
 - Selvforklarende
 - Leverandørene må bruke litt tid på å sette seg inn i modellen
 - Benyttet en del litteraturdata – utslippsfaktorer
- Kalkulatoren gjelder for permanent fase
- Omfatter transport, behandling, eget energiforbruk og utnyttelse av biogassen
- Beregning av klimaeffekter ved å disponere bioresten inngår ikke i kalkulatoren

Klimakalkulator

GRENLAND VESTFOLD BESTILLER AS (GVB)

Anskaffelse av løsning for behandling og anvendelse av avløpslam fra renseanlegg i GVB-kommuner

Vedlegg 3: KLIMAKALKULATOR FOR PERMANENT FASE

PRINSIPPER FOR KLIMAKALKULATOR

- 1 Klimakalkulatoren er en forenklet modell som er utviklet for denne anskaffelsen. Kalkulatoren gjelder for permanent fase.
- 2 Kalkulatoren har fire arkaner: (1) Inngangsdata, (2) Resultat, (3), Grunnlagsdata og (4) Prinsipper
- 3 All utfylling av klimakalkulator skal skje i arkanen: (1) Inngangsdata. Alle gule celler skal fylles ut. De cellene som ikke er aktuelle for leverandøren skal fylles ut med 0. Øvrige celler er låst for redigering.
- 4 Resultat av kalkulatoren framgår av arkane (2) Resultat. Sum utslipp i punkt 13 legges til grunn i evalueringen.
- 5 Alle utslippsfaktorer som er brukt og andre konstanter framgår av arkane (3) Grunnlagsdata. Faktorene er hentet fra tilgjengelig litteratur.
- 6 Det er fire effektområder som inngår i kalkulatoren; (1) Transport, (2) Behandling, (3) Eget energiforbruk og (4) Utnyttelse av biogass
- 7 Klimaeffekt fra disponering av bioresten er ikke tatt med i kalkulatoren.

Vedlegg 3: KLIMAKALKULATOR FOR PERMANENT FASE

Alle gulmarkerte celler skal fylles inn. Det som ikke er relevant for tilbyderer, fylles inn med 0.

| 1 Transport | | | | | | Andel drivstoff | | | | |
|---|----------------|-------------------|-----------|--------------------|--------|--|-----|----|---------|-----|
| 1.1 Transport av slam inn til behandlingsanlegget | | | | | | For hver transportdistanse skal det legges inn prosentandel av hver drivstofftype som skal benyttes på årsbasis. Summen av andelene skal utgjøre hele drivstoffforbruket (100 %) for transport av slam fra den aktuelle produsenten (årlig forbruk). | | | | |
| | Fra | Til | km en vei | tonn pr. transport | Diesel | Biodiesel/RME /FAME | HVO | El | Biogass | SUM |
| 1.1.1. | Salen ra | Behandlingsanlegg | | | | | | | | 0% |
| 1.1.3 | Siljan ra | | | | | | | | | 0% |
| 1.1.4 | Enga ra | | | | | | | | | 0% |
| 1.1.5 | Tønsberg ra | | | | | | | | | 0% |
| 1.1.6 | Bekkevika ra | | | | | | | | | 0% |
| 1.1.7 | Søbyholmen ra | | | | | | | | | 0% |
| 1.1.8 | Holmestrand ra | | | | | | | | | 0% |
| 1.1.9 | Vike ra | | | | | | | | | 0% |

Evalueringsmodell

KGL punkt 5.2

Konkurransesgrunnlaget pkt. 5.2.2

Tilbudet med lavest totalpris, P_{min} , gis 10 poeng. Øvrige tilbud gis en poengsum p lineært etter følgende formel hvor P er det aktuelle tilbudets totalpris og B er en konstant som oppdragsgiver vil fastsette før tilbudsfristens utløp:

$$p=10*(1-((P-P_{min})/B))$$

Konstanten B vil bli satt for å sikre at poengene som utmåles gjenspeiler relevante prisforskjeller mellom tilbudene.

Med denne prismodellen kan tilbud oppnå negative poeng på priskriteriet.

Hva skjer?

- Lavest pris får 10 poeng
- GVB fastsetter B som avgjør prisdifferansen som tilsvarer 1 prispoeng
- Prisdifferansen som tilsvarer 1 prispoeng ligger fast
- Prisdifferansen som tilsvarer 1 prispoeng er den samme uansett hvor stor prisforskjellen er

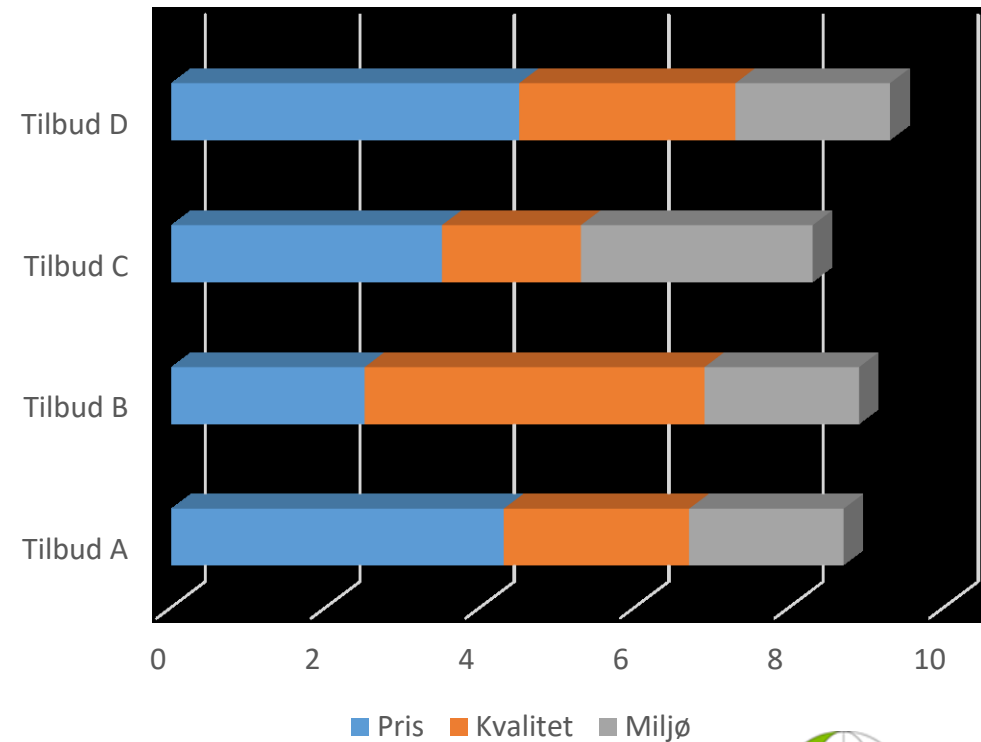
Evalueringsmodell

KGL punkt 5.2

Bakgrunn for valg av metode

- Prisforskjeller skal holdes opp mot forskjeller i kvalitet og miljø
- Metoden for utmåling av poeng på priskriteriet skal legge til rette for at en prisforskjell skal kunne utlignes av en tilsvarende kvalitets- og miljøforskjell
- GVB ønsker ikke å knytte beregningen opp mot tilbudsprisene fordi det skaper en usikkerhet rundt forholdet mellom uttelling og betalingsvillighet

Evaluering - eksempel



Regulering av endringer i avtaleperioden

Avtalens kapittel 3

Hva er en endring?

- Det som ligger utenfor avtalen
 - Leverandøren kan kreve prisjustering
 - Levering kan kreve justering i tidsplan
- Ytelser som ligger innenfor avtalen er ikke endring
 - F.eks. avvik i slammengde innenfor kontraktens ramme er ikke endring

Når har Kunden rett til å kreve endringer?

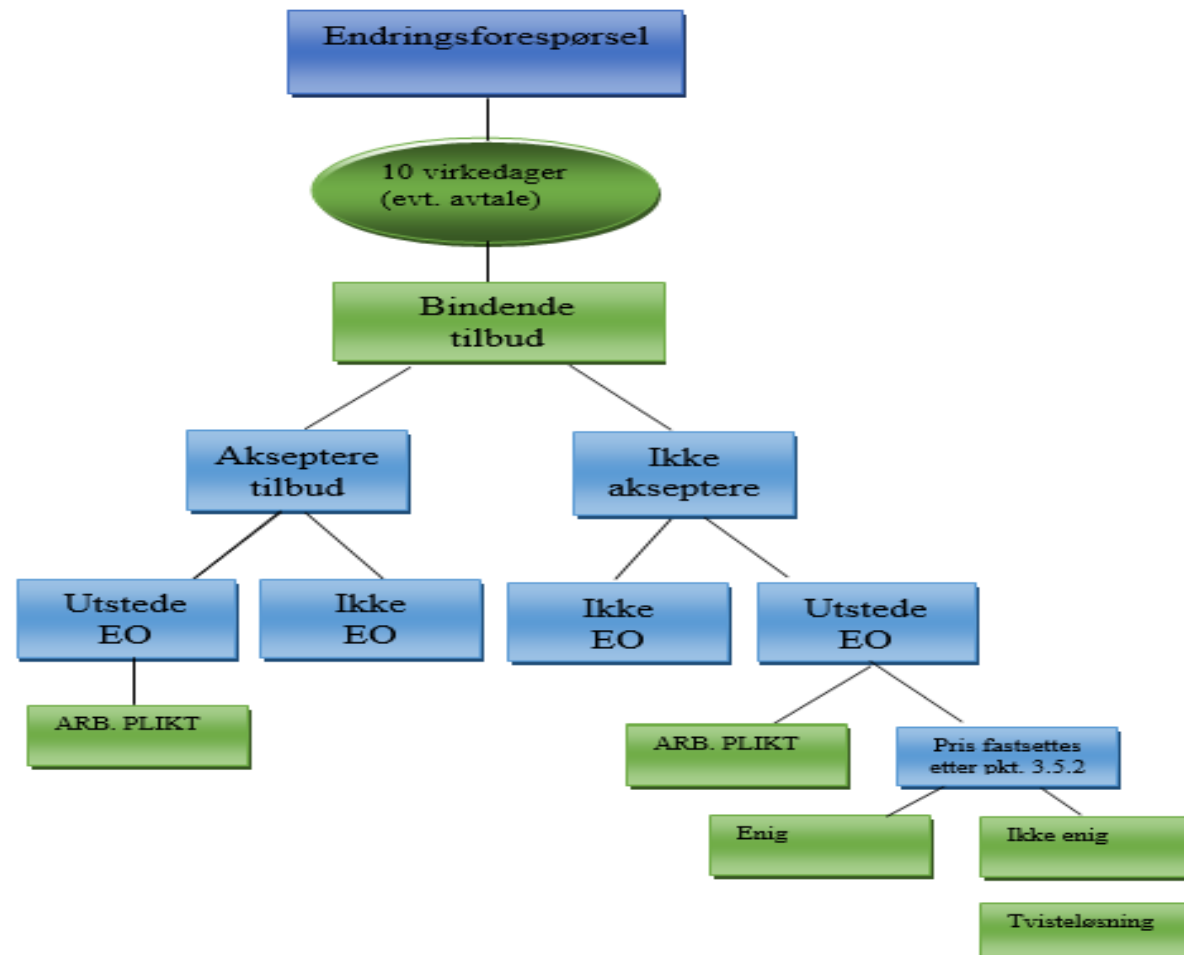
- Langvarig avtale innenfor område i utvikling -> relativt omfattende endringer må påregnes.
- Må stå i sammenheng med det avtalen omfatter og ikke medføre at ytelsen blir av en vesentlig annen art enn avtalt.
- Unntak
 - Endringer som er vesentlige
 - Skal mye til, jf. beskrivelse av hva som er en endring

Regulering av endringer i avtaleperioden

- Kunden kan kreve endringer
- Leverandøren kan foreslå endringer
 - Leverandøren skal opplyse om ny teknologi – kan føre til endringer
- Leverandøren kan kreve endringer
 - Når Kunden gir instruks/pålegg som ikke er innenfor kontrakten uten å gi endringsordre
 - Når rammebetingelser som ikke kunne tas i betraktning på tilbudstidspunktet endres og dette påvirker leveransen (pris/kvalitet/fremdrift)
 - F.eks endring i regelverk
 - Når Kunden ikke oppfyller sine avtaleforpliktelser og dette påvirker leveransen (pris/kvalitet/framdrift)

Regulering av endringer i avtaleperioden

Framgangsmåten ved endringer



Regulering av endringer i avtaleperioden

Uenighet om det foreligger en endring

